

شماره چاپ 1504

شماره ثبت 622



دوره دهم - سال چهارم

تاریخ چاپ 1398/5/12

یک شوری

شورای عالی استان‌ها

طرح تأمین منابع مالی شوراهای اسلامی روستا، بخش،
شهر، شهرستان و استان

کمیسیون‌های ارجاعی

اصلی: برنامه و بودجه و محاسبات

فرعی: اجتماعی - امور داخلی کشور و شوراها

متن سوابق قانونی به دلیل حجم زیاد، جداگانه چاپ می‌شود.

معاونت قوانین

شماره: 98/2721

تاریخ: 1398/3/29

هیأت رئیسه محترم مجلس شورای اسلامی

به پیوست یک نسخه از طرح «تأمین منابع مالی شوراهای اسلامی روستا، بخش، شهر، شهرستان و استان» که در نوزدهمین اجلاس مورخ 1398/3/23 شورای عالی استان‌ها به تصویب رسیده است، تقدیم می‌شود. مستند به اصل یکصد و دوم (102) قانون اساسی و در اجرای بند (3) ماده (88) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران (تنقیحی مورخ 1396/4/20)، سپاسگزار است دستور فرمایید مطابق ماده (136) آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی ضمن اعلام وصول، در سیر مراحل تصویب مجلس شورای اسلامی قرار گیرد.

رئیس شورای عالی استان‌ها

مرتضی الویری

مقدمه (دلایل توجیهی):

شوراهای اسلامی روستا، بخش، شهر، شهرستان و استان و در نهایت شورای عالی استان‌ها در اجرای اصول قانون اساسی و به موجب قانون شوراهای اسلامی شهر و روستا ایجاد شده‌اند. در جهت تحقق مأموریت و وظایف محوله، زمینه‌های انجام آنها باید فراهم شود. تأمین منابع مالی فعالیت‌ها، از جمله شرایط اولیه و مقدماتی برای انجام وظایف قانونی آنهاست. در این میان شوراهای اسلامی بخش، شهرستان و استان که وظایف مهمی در جهت توسعه بخش، شهرستان و استان و هماهنگی فعالیت شوراها بر عهده دارند، به دلیل عدم پیش‌بینی منابع مالی ثابت و مشخص با مشکل جدی روبرو بوده و هستند. تا جایی که برای تأمین حداقل‌ها به ناچار استقلال آنها به عنوان نهاد منتخب مردم مخدوش شده است و بعضاً در تأمین حتی محل فعالیت با مشکل جدی روبرو هستند. به علاوه بی‌توجهی در تأمین شرایط لازم برای حضور مؤثر نمایندگان شوراها در شوراهای فرادست نیز مزید بر علت است. لذا ضروری است مجلس شورای اسلامی با پیش‌بینی راهکارهای قانونی در جهت قانونمند کردن تأمین منابع مالی شوراها اقدام نماید، در این راستا طرح تأمین منابع مالی شوراهای اسلامی روستا، بخش، شهر، شهرستان و استان، به شرح ذیل جهت سیر مراحل قانونی به مجلس شورای اسلامی تقدیم می‌شود:

عنوان طرح:

تأمین منابع مالی شوراهای اسلامی روستا، بخش،

شهر، شهرستان و استان

ماده واحد - بودجه شوراهای اسلامی روستا و بخش از محل بودجه دهیاری‌ها، شهر و شهرستان از محل بودجه شهرداری‌های شهرستان مربوطه و استان از محل بودجه شهرداری مرکز استان تأمین خواهد شد.

تبصره - میزان بودجه مورد نیاز هر یک از شوراهای فوق و همچنین حق جلسه، حق حضور، حق مأموریت و هزینه‌های سفر اعضای شوراهای مذکور به موجب آیین‌نامه‌ای خواهد بود که توسط شورای عالی استان‌ها با همکاری وزارت کشور ظرف مدت سه ماه تهیه خواهد شد.

هیأت‌رئیه محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، در اجرای آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی و ماده (4)

قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب 1389/3/25 نظر

معاونت قوانین در مورد طرح تأمین منابع مالی شوراهای اسلامی روستا،

بخش، شهر، شهرستان و استان تقدیم می‌شود.

معاون قوانین

نظر اداره کل تدوین قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (2) و (4) ماده (4) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب 1389/3/25 نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می شود:

۱- سابقه تقدیم:

ماده 130 - ☞ قبلاً تقدیم نشده است.

- ☞ قبلاً در جلسه علنی شماره مورخ تقدیم و در تاریخ در ☞ مجلس / ☞ کمیسیون (موضوع اصل 85 قانون اساسی) رد شده و اینک:

☞ با تغییر اساسی
☞ با تقاضای کتبی 50 نفر از نمایندگان (مشروط به تصویب مجلس)

☞ پیش از انقضاء شش ماه ☞ بدون تغییر اساسی

☞ با انقضاء شش ماه ☞ با تقاضای کتبی کمتر از 50 نفر از نمایندگان

مجدداً قابل پیشنهاد به مجلس ☞ می باشد.

☞ نمی باشد.

۲- در اجرای بند (۲) ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور:

☞ رعایت شده است.

در طرح تقدیمی آیین نگارش قانونی و ویرایش ادبی ☞ رعایت شده است. (با اعمال نظر کارشناسی)

☞ رعایت نشده است، دلایل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

۳- از نظر آیین نامه داخلی مجلس (شکلی):

الف - ماده 127-

اول - موضوع و عنوان مشخص ☞ دارد.
☞ ندارد.

دوم - دلایل لزوم تهیه و پیشنهاد در مقدمه ☞ دارد.
☞ ندارد.

سوم - موادی متناسب با اصل موضوع و عنوان ☞ دارد.
☞ ندارد.

ب - ماده 132- امضاء مقامات مسؤول را ☞ دارد.
☞ ندارد.

ج - ماده 138 - طرح تقدیمی دارای ☞ یک موضوع ☞ پیشنهاد آن به عنوان
☞ بیش از یک موضوع
☞ ماده واحده ☞ مواد متعدد
☞ نمی باشد.
☞ می باشد.

۴- در اجرای بند(۴) ماده(۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵:

اول: از نظر قانون اساسی؛

طرح تقدیمی با قانون اساسی بطور کلی مغایرت € ندارد.

£ دارد، اصل / اصول مغایر و دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

دوم: از نظر سیاست های کلی نظام و سند چشم انداز؛

طرح تقدیمی با سیاست های کلی نظام و سند چشم انداز مغایرت € ندارد.

£ دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

سوم: از نظر قانون برنامه؛

طرح تقدیمی با قانون برنامه مغایرت € ندارد.

£ دارد، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

چهارم: از نظر آیین نامه داخلی مجلس (ماهوی)؛

الف - ماده ۱۴۰ - رعایت اصل هفتاد و پنجم قانون اساسی € شده است.

£ نشده است، دلیل مغایرت به ضمیمه تقدیم می شود.

ب - ماده ۱۸۱ - موجب اصلاح یا تغییر برنامه مصوب € نمی شود	و نیاز به	۲	— رأی نمایندگان € ندارد.
£ می شود		۳	£ دارد.

تعداد یک برگ اظهار نظر به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل تدوین قوانین

۵ - طرح تقدیمی از حیث پیشگیری از وقوع جرم با بند(۵) اصل(۱۵۶) قانون اساسی مغایرت € ندارد.
£ دارد.

معاونت اجتماعی و پیشگیری از وقوع جرم قوه قضائیه

ضمیمه نظر اداره کل تدوین قوانین

بیان مستندات و دلایل مغایرت:

- 1- با توجه به سیاست‌های تنقیحی مجلس شورای اسلامی مبنی بر جلوگیری از تورم قوانین لازم است مفاد این طرح در قالب الحاق به قانون مربوطه از قبیل قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران تنظیم و تقدیم شود. همچنین عنوان پیشنهادی مطول و خلاف اصل ایجاز است.
- 2- طبق تبصره ماده واحده میزان حق جلسه، حق حضور، حق مأموریت و هزینه‌های سفر اعضای شورا طبق آیین‌نامه مشخص خواهد شد، از آنجایی که موارد هزینه‌کرد مشابه دیگری نیز ممکن است وجود داشته باشد یا در آینده به وجود بیاید؛ لذا لازم است متن تبصره به گونه‌ای تنظیم شود که آیین‌نامه صرفاً منحصر به این موارد چهارگانه نباشد.
- 3- مرجع تصویب آیین‌نامه موضوع تبصره ماده واحده مشخص نشده و از این حیث مبهم است.
- 4- با توجه به موارد فوق پیشنهاد می‌شود متن تبصره به نحو زیر اصلاح شود:
تبصره - میزان بودجه هر یک از شوراهای فوق به تفکیک حوزه‌های فعالیتی و همچنین مواردی از قبیل حق جلسه، حق حضور، حق مأموریت، هزینه‌های سفر اعضای شوراهای مذکور به موجب آیین‌نامه‌ای خواهد بود که توسط شورای عالی استان‌ها با همکاری وزارت کشور ظرف مدت سه ماه تهیه و به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.

نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین

معاون محترم قوانین

احتراماً در اجرای بندهای (1) و (3) ماده (4) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب 1389/3/25 نظر این اداره کل به شرح زیر تقدیم می شود:

۱- در اجرای بند (۱):

الف- درخصوص طرح تقدیمی قوانین متعارض ⌘ وجود ندارد.
⌘ وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می شود.

ب- درخصوص طرح تقدیمی قوانین مرتبط ⌘ وجود ندارد.
⌘ وجود دارد که به شرح ضمیمه تقدیم می شود.

۲- در اجرای بند (۳):

با عنایت به بررسی های به عمل آمده قانونگذاری در این موضوع ⌘ لازم است.
⌘ لازم نیست.

تعداد یک برگ سوابق قانونی و نظر اداره کل به ضمیمه تقدیم می شود.

مدیر کل اسناد و تنقیح قوانین

ضمیمه نظر اداره کل اسناد و تنقیح قوانین نظر اداره کل به انضمام سوابق قانونی

الف - نظر اداره کل

1- پیشنهاد می شود این طرح در قالب اصلاح قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب 1375/3/1 تقدیم مجلس شود.

2- در صورتی که منظور از به موجب آیین نامه بودن میزان بودجه شورای شهر به نحو مندرج در تبصره این طرح، تصویب بودجه مذکور در بند (12) ماده (80) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب 1375/3/1 و اصلاحات بعدی آن است تبصره این طرح با بند مذکور که تصویب بودجه شورای شهر را از وظایف شورای اسلامی شهر می داند، تعارض پیدا می کند اما در صورتی که منظور از میزان بودجه مذکور در تبصره این طرح تقسیم بودجه است و متعارض تصویب بودجه توسط شورای شهر نیست تعارض مذکور منتفی است.

ب - سوابق قانونی

جدول سوابق قانونی لایحه تامین منابع مالی شوراهای اسلامی روستا، بخش، شهر، شهرستان و استان			
ردیف	عنوان	تاریخ تصویب	مواد
1	اصل یکصدم و اصل یکصد و دوم قانون اساسی		
2	قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران	1375/3/1	
3	قانون تشکیلات شوراهای اسلامی کشوری با اصلاحات و الحاقات بعدی	1361/09/01	